



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)
ของเทศบาลตำบลทุ่งช้าง

Action Plan
For Zero Tolerance & Clean Thailand

เทศบาลตำบลทุ่งช้าง
อำเภอทุ่งช้าง จังหวัดน่าน



ประกาศเทศบาลตำบลทุ่งช้าง
เรื่อง ประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)
ของเทศบาลตำบลทุ่งช้าง

ตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๔/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐกำหนดมาตรการ หรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ ประกอบกับนโยบายของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายของรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ก็ได้กำหนดให้มีการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาล และการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายของ รัฐบาลและคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

สำนักงานป้องกันการทุจริตมีขอได้ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต กับเทศบาลตำบลทุ่งช้าง ด้านการป้องกันการทุจริต รุ่นที่ ๑ ปี ๒๕๕๖ ระยะที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ (ปฏิบัติหน้าที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต ระยะที่ ๑ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๕๘ และระยะที่ ๒ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐- ๒๕๖๒) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การสนับสนุนด้านวิชาการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และส่งเสริมให้มีการขยายผลลงขยายเครือข่ายการป้องกันการทุจริตไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งอื่น ๆ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) และให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางการตามยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี ซึ่งยุทธศาสตร์ชาติฯ กำหนดยุทธศาสตร์ที่ ๒ "ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต"

ดังนั้น เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ให้เกิดเป็นรูปธรรม เทศบาลตำบลทุ่งช้าง จึงแสดงเจตจำนงในการต่อต้านการทุจริต ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลทุ่งช้างต่อไป เทศบาลตำบลทุ่งช้าง จึงประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ของเทศบาลตำบลทุ่งช้าง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายประกาศฉบับนี้ จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

(นางทัศนีย์ ขัดสี)

นายกเทศมนตรีตำบลทุ่งช้าง

"...คนที่ไม่มีความสุจริต คนที่ไม่มีความ มั่นคง ชอบแต่ makkelijk ไม่มีวันจะ
สร้างสรรค์ประโยชน์ส่วนรวมที่สำคัญอันใดได้ ผู้ที่มีความสุจริตและความ
มุ่งมั่นเท่านั้น จึงจะทำงานสำคัญยิ่งใหญ่ที่เป็นคุณ เป็นประโยชน์แท้จริงได้
สำเร็จ..."

พระบรมราโชวาท ในพิธีพระราชทานปริญญาบัตร
ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
ณ หอประชุมจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๒๒

"... ความซื่อสัตย์ สุจริตเป็นพื้นฐานของความ ดีทุกอย่าง เด็กๆจึงต้อง
ฝึกฝนอบรมให้ เกิดมีขึ้นในตนเอง เพื่อจักได้เติบโตขึ้นเป็นคนดีมี
ประโยชน์ และมีชีวิตที่สะอาดที่เจริญมั่นคง..."

พระบรมราโชวาท พระราชทานเนื่องในวันเด็กแห่งชาติ ปี ๒๕๓๑

"...ผู้ที่มีความสุจริตและบริสุทธิ์ใจ แม้ จะมีความรู้น้อยก็ยอมทำ
ประโยชน์ให้ แก่ส่วนรวมได้มากกว่าผู้มีความ รู้มากแต่ไม่มีความ
สุจริตไม่มีความบริสุทธิ์ใจ..."

พระราชดำรัส พระราชทานแก่คณะคณาจารย์โรงเรียนต่างๆ
ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ๑๘ มีนาคม ๒๕๒๓

คำนำ

ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของบุคลากรภาครัฐในปัจจุบันนับเป็นปัญหาที่รุนแรง และมีแนวโน้มที่จะพัฒนารูปแบบให้สลับซับซ้อน ซึ่งมีผลกระทบและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศมากขึ้น ซึ่งมีผลกระทบและอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศมากขึ้นทุกปี ประกอบกับคำสั่ง คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้น มิให้เกิดการทุจริต ประพฤติมิชอบ เพื่อให้ระบบราชการและการปฏิบัติงานของบุคลากรของภาครัฐ มีความโปร่งใส และมีการดำเนินการถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการ จะต้องมีการจัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม และความคุ้มค่าของทรัพยากรที่ใช้ไป โดยต้องมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานให้เกิดความโปร่งใส มีประสิทธิภาพและสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรณรงค์ และปลูกจิตสำนึก ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของบุคลากรภาครัฐ และให้ผู้ปฏิบัติงานมีความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม และจริยธรรม เพื่อให้องค์กรปราศจากการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งปัญหาความเสื่อมศรัทธาในการบริหารราชการจากปัญหา ดังกล่าว จึงมีการริเริ่มแนวคิดในการปรับปรุงยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและสถานการณ์การดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน โดยจะต้องตอบโจทย์ต่อปัญหาหรือสถานการณ์การทุจริตที่ประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ ต้องเผชิญอยู่จริง และเพื่อให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบอย่างเข้มแข็ง เพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศ ที่มีมาตรฐานความโปร่งใสเทียบเท่าสากล ภายใต้วิสัยทัศน์ : ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand) ประเทศไทยในระยะ ๕ ปีข้างหน้า จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบโดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชนในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ

ดังนั้น เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ฯ ให้เกิดเป็นรูปธรรม เทศบาลตำบลทุ่งช้าง จึงแสดงเจตจำนงในการต่อต้านการทุจริต ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลทุ่งช้างต่อไป

คณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
ของเทศบาลตำบลทุ่งช้าง
อำเภอทุ่งช้าง จังหวัดน่าน

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
คำนำ	
สารบัญ	
ส่วนที่ ๑ บทนำ	
๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร	๑
๒. หลักการและเหตุผล	๓
๓. วิสัยทัศน์	๕
๔. พันธกิจ	๕
๕. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	๕
๖. เป้าหมาย	๕
๗. ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๖
ส่วนที่ ๒ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ และจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) แยกตาม ๔ มิติ	๗
ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการฯ	๑๔
ภาคผนวก	๙๗
คำสั่งเทศบาลตำบลทุ่งช้าง ที่ ๑๙๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลทุ่งช้าง	

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑.การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่ ซึ่งการทุจริตระดับท้องถิ่นมีปัจจัยมาจากการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป้าหมายแท้จริงของการกระจายอำนาจนี้เพื่อให้สามารถดำเนินการตอบสนองการให้บริการต่างๆในพื้นที่โดยไม่ต้องรอกจากส่วนกลางเพียงฝ่ายเดียวเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการภาครัฐ แต่จากแนวทางในการปฏิบัติทำให้แนวโน้มการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นเช่นเดียวกัน โดยลักษณะการทุจริตอาจเกิดจากด้านงบประมาณ , ด้านบุคลากร,ด้านระเบียบกฎหมายหรือแนวทางปฏิบัติ, ด้านคุณธรรมจริยธรรม,การขาดความรู้ ความเข้าใจของคนในพื้นที่ ที่ไม่สามารถปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบได้ การตรวจสอบที่ไม่ครอบคลุมหรือขาดประสิทธิภาพ หรือแม้แต่การใช้อิทธิพลในท้องถิ่นรูปแบบต่างๆ

การวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตในองค์กรและการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายของผู้บริหารเทศบาลตำบลทุ่งช้าง ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ยุกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานประกอบกับอาศัยแนวทางยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)การวิเคราะห์เพื่อกำหนดแนวทางการแก้ปัญหาให้การปฏิบัติงานขององค์กรต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนทั้งนี้ “การทุจริต” ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑(๑) หมายถึง“เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น” ผลประโยชน์ทับซ้อน องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) ให้ความหมายว่า “ผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับผลประโยชน์ส่วนรวมขัดกัน เจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่รักษาผลประโยชน์ส่วนรวมการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่จึงต้องไม่มีผลประโยชน์ส่วนตัวเข้ามาเกี่ยวข้อง” ซึ่งได้สะท้อนสภาพหรือลักษณะปัญหาการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสามารถแบ่งสภาพหรือลักษณะปัญหาการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดังนี้

๑. สภาพหรือลักษณะปัญหาการทุจริตที่เกิดจากการทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้างและการเงินการคลัง

ส่วนใหญ่ พบว่า กระบวนการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้างและการเงินการคลัง ซึ่งมีสาเหตุมาจากการที่ อบท. ละเลยไม่ปฏิบัติหรือไม่ทำตามระเบียบฯ และอ้างว่าไม่ทราบเกี่ยวกับ เรื่องที่มีการให้จัดทำและไม่จัดทำ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากการวิเคราะห์ข้อมูลในส่วนเรื่องที่กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่จัดทำ อันเป็นผลก่อให้เกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังตัวอย่างเช่น

- ๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ทำทะเบียนยืมเงิน
- ๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ทำบัญชีคุมรายรับรายจ่ายพัสดุให้เป็นปัจจุบัน
- ๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีการทำหลักฐานในการเบิกจ่ายพัสดุ
- ๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีการทำการลงบัญชีรายรับรายจ่าย
- ๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีการทำรายงานแสดงรายรับรายจ่ายและงบทดลองเป็นรายเดือน
- ๖) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจรับพัสดุ ตรวจสอบพัสดุ

และเจ้าหน้าที่ตรวจสอบพัสดุประจำปี

- ๗) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่จัดให้มีการแต่งตั้งผู้แทนชุมชนหรือผู้แทนประชาชน เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ หรือจัดให้มีก็เป็นการแต่งตั้งคนหน้าเดิมๆ ในการตรวจรับงานจ้าง
- ๘) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น มีญาติมารับเหมา เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๙) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้แต่งตั้งประชาชนเข้ามาเป็นกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง ตรวจรับ งานจ้างบางส่วน และยังไม่เป็นที่ยอมรับของประชาชนและทุกฝ่าย

๒. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากตัวบุคคล

พบว่า การทุจริตเกิดจากตัวบุคคล โดยเฉพาะ ผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น บางส่วน ปรากฏว่ามีญาติหรือพวกพ้องมาเป็นผู้รับเหมาการจัดซื้อจัดจ้างที่มีการเอื้อประโยชน์ให้พวกพ้องหรือ กลุ่มญาติของตัวเอง

- บุคคลที่เป็นพนักงานท้องถิ่น กับผู้บริหารท้องถิ่นซึ่งบางส่วนใช้ตำแหน่งของตนแสวงหา ผลประโยชน์

- บุคลากรขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีการเก็บรายได้แล้วไม่ส่งคลัง หรือว่ามีการแก้ไข หลักฐานการเงิน

- บุคลากรและผู้บริหารท้องถิ่นบางส่วนมีการจ่ายเงินของการคลังโดยไม่มีหลักฐาน เช่น การเขียนเติมจำนวนเงิน หรือการรับเงินเก็บภาษี รับเงินเก็บค่าขยะ เก็บเงินมาแล้วก็ไม่นำส่งให้คลังซึ่ง เมื่อมีการกระทำอย่างเป็นประจำ หรือบางทีพอเก็บเงินได้มาก ๆ ก็ไม่นำส่งหรือมีการหนีไป หรือส่วนหนึ่ง เจ้าหน้าที่คลังมีการปลอมเช็คยอดจนการนำของหลวงหรือของทางราชการไปใช้เป็นการส่วนตัว ตลอดจน การปิดบังข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน

๓. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากช่องว่างของระเบียบและกฎหมาย

ในส่วนช่องว่างของกฎหมายและระเบียบต่างๆ มุ่งวิเคราะห์ระบบตรวจสอบและระบบ โครงสร้างขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเอง ซึ่งผู้ให้ข้อมูลส่วนใหญ่ ระบุว่า ระบบการตรวจสอบของสำนักงาน ตรวจเงินแผ่นดินไม่ทั่วถึง กฎหมายเปิดช่องว่างให้มีการทุจริตได้ โดยมีการให้สังเกตโครงสร้างขององค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น ตามรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๐ และในกฎหมายขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้ผู้บริหารท้องถิ่น มีความเข้มแข็งเพื่อให้อยู่ในตำแหน่งตลอด ๔ ปี ซึ่งในกรณีที่สมาชิกสภาท้องถิ่น เป็นทีมเดียวกับผู้บริหาร องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด ก็จะเป็นช่องทางให้ทุจริตได้ เพราะระบบถ่วงดุลขาดความเข้มแข็ง

๔. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดการขาดความรู้ความเข้าใจและ ขาดคุณธรรม จริยธรรม

พบว่า มีบางองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดเล็ก มีพนักงานท้องถิ่นที่ได้บรรจุเข้ารับ ราชการโดยมีวุฒิการศึกษาตั้งแต่ระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพขึ้นไป และผ่านการนิเทศงานมาน้อยหรือไม่มี ความรู้เฉพาะด้านดีพอ เช่น ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการกำหนดราคากลาง หรือ การจัดซื้อจัดจ้าง ตามระเบียบและส่วนหนึ่ง พบว่า หัวหน้าส่วนการคลังไม่ได้มีความรู้ทางด้านการพัสดุในทางปฏิบัติ เมื่อปฏิบัติ ไปก็หวั่นหมิ่นในการถูกตรวจสอบและผิดวินัย หรือ บุคลากรของ อบท. ขาดความรู้ความเข้าใจโดยเฉพาะ เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลกับเทศบาลตำบล ที่ยกฐานะมาจากสุขาภิบาล ตลอดจนส่วนหนึ่ง ผู้บริหารท้องถิ่นและพนักงานท้องถิ่นมีพฤติกรรมแสวงหาผลประโยชน์ โดยอาศัยช่องโหว่ของกฎหมาย แสดงให้เห็นถึงการไม่มีคุณธรรม จริยธรรม โดยสรุปผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ขององค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่ขาดความรู้ความเข้าใจในหลักการบริหารท้องถิ่น ข้อกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งต่าง ๆ จำเป็นต้องมีการเพิ่มพูนความรู้และควรรู้ เพราะถ้าบางส่วนไม่มีความรู้ความเข้าใจเป็นผลทำให้ปฏิบัติเกี่ยวกับ ระเบียบผิดพลาดได้

๕. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากขาดการประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนทราบ พบว่า เมืองปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่งไม่ชี้แจงประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ ให้ประชาชนทราบ เช่น ไม่แจ้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ประชาชน และไม่ส่งข่าวสารทางราชการให้ประชาชน ไม่มีการประกาศในช่องทางการสื่อสารให้ประชาชนทราบ ในการดำเนินงานโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ ไม่มีการประกาศการดำเนินกิจกรรมและงบประมาณให้ชาวบ้านทราบเช่นกัน บุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ทราบว่า ปัจจุบันมีเงินงบประมาณหรือเงินในบัญชีมีจำนวนเท่าไร

๖. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลาย ในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่าง ๆ พบว่า ผู้ตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเพียงหน่วยงานเดียวมีกำลังคนไม่เพียงพอ และสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินส่วนกลาง มีกำลังคนเพียงแต่ไม่สามารถลงไปตรวจได้ทุกพื้นที่ ที่กระทำได้ก็เป็นเพียงเป็นการสุ่มตัวอย่างเท่านั้น ในส่วนของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตก็เช่นเดียวกัน จึงมีข้อเสนอให้ทั้ง สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตและสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินมีอนุกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตจังหวัด และให้จัดตั้งอาสาสมัครป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาคประชาชน ส่วนระบบการตรวจสอบภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มักพบว่าผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ควบคุมดูแลเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย และระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ อย่างเคร่งครัด และฝ่ายสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องทำหน้าที่เป็นฝ่ายกำกับดูแลและควบคุม คอยตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถูกต้องเหมาะสม เพื่อประโยชน์ของประชาชน แต่กลับพบว่าปัจจุบันฝ่ายสภาท้องถิ่น โดยส่วนใหญ่กับกลายเป็นกลุ่มเดียวกับผู้บริหารท้องถิ่น จึงทำให้สมาชิกสภาท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการตรวจสอบผู้บริหารท้องถิ่นได้น้อย

๗. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมีอิทธิพล พบว่า ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง ยังมีอิทธิพลหรืออำนาจที่ส่งผลให้เกิดการทุจริตได้ โดยเฉพาะอิทธิพลและอำนาจของฝ่ายการเมืองที่ครอบงำหรือสามารถให้คุณให้โทษต่อเจ้าหน้าที่หรือข้าราชการท้องถิ่น ตลอดจนการใช้อิทธิพลข่มขู่หรือกีดกันผู้เสนอรายการอื่นๆ การบีบบังคับให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตรวจรับงานโครงการต่างๆ ตลอดจนบางครั้งประชาชนในท้องถิ่นไม่กล้าที่จะให้การเป็นพยานเพื่อเอาผิดกับผู้ทุจริตและส่วนหนึ่งวัฒนธรรมที่ฝังรากลึกจิตใจคนในสังคมไทยมานาน เช่น ความเกรงกลัวอิทธิพล การนับถือผู้มีบารมี การสำนึกบุญคุณของผู้มีพระคุณ สิ่งเหล่านี้ทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นใช้อำนาจหน้าที่การทำงานในการแสวงหาผลประโยชน์

ดังนั้น ปัญหาที่มีในท้องถิ่น คือ ความสัมพันธ์ที่แข็งแกร่งระหว่างนักการเมืองทั้งในระดับประเทศกับนักการเมืองระดับท้องถิ่น นักการเมืองระดับท้องถิ่นกับนักธุรกิจ กลุ่มผลประโยชน์และนักการเมืองระดับท้องถิ่นกับข้าราชการ บุคคลกลุ่มนี้ยังมีความเข้มแข็งมากกว่าพลังในการตรวจสอบของภาคประชาชน และภาคประชาสังคมและสิ่งที่ต้องส่งเสริมก็คือ ทำอย่างไรให้ภาคประชาชนมีความเข้มแข็งเพื่อคานอำนาจอิทธิพลได้

๑. หลักการและเหตุผล

ตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐกำหนดมาตรการ หรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ ประกอบกับนโยบายของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายของรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗

ก็ได้กำหนดให้มีการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาล และการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายของ รัฐบาลและคณะรักษาความสงบแห่งชาติในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) และให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี ซึ่งยุทธศาสตร์ชาติฯ กำหนดยุทธศาสตร์ที่ ๒ “ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต”

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติโดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติ ด้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ให้เกิดเป็นรูปธรรม เทศบาลตำบลทุ่งช้าง จึงแสดงเจตจำนงในการต่อต้านการทุจริต ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลทุ่งช้างต่อไป และเพื่อให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบอย่างเข้มแข็ง เพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีมาตรฐานความโปร่งใเทียบเท่าสากล ภายใต้วิสัยทัศน์ : ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติด้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand) ประเทศไทยในระยะ ๕ ปีข้างหน้า จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชน ไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชนในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติ

๓. วิสัยทัศน์

“โปร่งใส ตรวจสอบได้ องค์กรใสสะอาด”

คำอธิบายวิสัยทัศน์

เทศบาลตำบลทุ่งช้าง เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะมุ่งสู่องค์กรที่มีมาตรฐานด้านคุณธรรมจริยธรรม เป็นมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ มีส่วนร่วมในการทำงานตรวจสอบได้ และมีเกียรติภูมิในความโปร่งใส

๔. พันธกิจ (Mission)

“สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการ เพื่อให้ป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้มีมาตรฐานสากล”

คำอธิบายพันธกิจ

การป้องกันและปราบปรามการทุจริตในระยะ ๔ ปีข้างหน้า จะเป็นการดำเนินงานทำงานแบบบูรณาการทั้งระบบ เริ่มจากการสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริตทุกรูปแบบ นำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการดำรงชีวิต ตั้งแต่พื้นฐานของความคิดที่ต้องมีความซื่อสัตย์สุจริตต่อตนเอง ต่อสังคม และประเทศชาติไม่เพิกเฉยต่อการทุจริต การทำงานที่มีการขับเคลื่อนนโยบายโปร่งใส หัวใจคุณธรรม ตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน และมีกลไกในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ได้รับความไว้วางใจจากประชาชน เพราะประชาชนสามารถเป็นผู้ปกป้องผลประโยชน์ของชาติและประชาชนได้อย่างรวดเร็ว เป็นธรรมและเท่าเทียม ทั้งนี้เพื่อยกระดับธรรมาภิบาล ความโปร่งใสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีมาตรฐานในทุกมิติภายใน ปี พ.ศ.๒๕๖๔

๕. วัตถุประสงค์การจัดทำแผน

๕.๑ เพื่อแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารเทศบาล

๕.๒ เพื่อสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต โดยการเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๕.๓ เพื่อให้การบริหารราชการของเทศบาลเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๕.๔ เพื่อปรับปรุงและพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนที่สอดคล้องและเหมาะสมกับวัฒนธรรมท้องถิ่น

๕.๕ เพื่อเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบเทศบาลที่มีประสิทธิภาพและเข้มแข็ง

๖. เป้าหมาย

๖.๑ คณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างของเทศบาล รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ท้องถิ่น ปราศจากการเกิดข้อสงสัยในการประพฤติตามมาตรฐานการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๖.๒ มีมาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริต ประพฤติมิชอบของพนักงานเทศบาล

๖.๓ มีมาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการของเทศบาล

๖.๔ มีกลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลที่มีความเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๖.๕ เทศบาลมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบจนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๖.๖ ระดับคะแนนการประเมินตนเอง (Self Assessment Report : SAR) การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สูงกว่าร้อยละ ๕๐

๗.ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๗.๑ เป็นกลไกและเครื่องมือที่สำคัญในการป้องกันการทุจริตที่จะเกิดขึ้นในองค์กรส่งผลให้การบริหารงานมีความโปร่งใส

๗.๒ จัดทำบริการสาธารณะแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและลดปัญหาการทุจริตได้

๗.๓ ก่อให้เกิดความเชื่อมั่น ความพึงพอใจ และศรัทธาของประชาชนต่อการบริหารงานของเทศบาล

๗.๔ เทศบาลจัดทำแผนป้องกันการทุจริตและนำไปสู่การปฏิบัติแล้วจะส่งผลถึงระดับคะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ด้วย

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๑- ๒๕๖๔)

เทศบาลตำบลทุ่งช้าง อำเภอทุ่งช้าง จังหวัดน่าน

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑. การสร้างสังคม ที่ไม่ทนต่อการ ทุจริต	๑.๑ สร้างจิตสำนึกและความ ตระหนักในการปฏิบัติราชการตาม อำนาจหน้าที่ให้บังเกิดประโยชน์ สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น	๑. มาตรการการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒. กิจกรรม การประชุมหัวหน้าส่วนราชการเพื่อติดตามงาน	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓. กิจกรรมการให้พนักงานจ้างเหมาบริการบันทึกการปฏิบัติงาน ในแต่ละวัน	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๔. กิจกรรม “ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมของ เทศบาลตำบลทุ่งช้าง	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๕. กิจกรรม จัดเทศนาธรรมให้คณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานเทศบาลและลูกจ้าง เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและ จริยธรรมเนื่องในวันเทศบาล	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๖. กิจกรรม “เสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริต”	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๗. มาตรการ “การจัดทำคู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน”	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๘. กิจกรรมให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนให้กับพนักงาน เทศบาลและพนักงานจ้างของเทศบาล	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๙. กิจกรรม การปฐมนิเทศพนักงานเทศบาล พนักงานครูเทศบาล และพนักงานจ้างเข้าทำงานใหม่	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๑๐. โครงการอบรมคุณธรรม จริยธรรมพร้อมประกวดพนักงาน ดีเด่น ด้านคุณธรรมจริยธรรม ประจำปี	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๑.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น	๑๑. มาตรการให้พนักงานเทศบาลและเจ้าหน้าที่เทศบาลทุกคนต้องติดป้ายชื่อและตำแหน่งขณะปฏิบัติงาน	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๑๒. มาตรการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น	๑. โครงการอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายทั่วไป/พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสาร พ.ศ.๒๕๔๐/กฎหมายอื่นๆ ที่ประชาชนควรรู้	๓๐,๐๐๐	-	-	๓๐,๐๐๐	
		๒. กิจกรรมร่วมกับหน่วยงานภายนอกเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓. กิจกรรมการคัดแยกขยะตั้งแต่ต้นทาง	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๔. โครงการบริหารจัดการขยะชุมชน	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	
		๕. โครงการหน่วยบริการเคลื่อนที่รับชำระภาษี	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๖. โครงการจัดระเบียบจำหน่ายสินค้าในที่/ทางสาธารณะในเขตเทศบาลตำบลทุ่งช้าง	๒๐,๐๐๐	-	-	-	
		๗. โครงการอบรมส่งเสริมอาชีพประชาชน ๘ หมู่บ้าน	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐	
		๘. โครงการอบรมส่งเสริมการทำปุ๋ยหมัก ปุ๋ยอินทรีย์ และปุ๋ยชีวภาพ ประจำปี	๔๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	
		๙.โครงการรณรงค์ ส่งเสริม และสนับสนุนโครงการตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	-	๓๐,๐๐๐	-	๓๐,๐๐๐	
	๑.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักที่จะไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อน	๑. โครงการฝึกอบรมคุณธรรม จริยธรรมแก่เด็กและเยาวชนประจำปี	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	
		๒. กิจกรรมกลุ่มที่แสดงถึงความรักและการดูแลสมบัติสาธารณะ	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๑.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักที่จะไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อน	๓. กิจกรรมการเล่านิทานให้เด็กฟัง อาทิ นิทานที่เด็กๆ เป็นผู้กล้าหาญเสียสละเพื่อส่วนรวม เรื่องเล่าเกี่ยวกับความกล้าหาญทางจริยธรรมของผู้นำ นิทานที่ชี้ให้เห็นโทษแห่งการโกหกและเจ้าเล่ห์	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๔. กิจกรรมที่ชี้ให้เห็นประโยชน์ของความพอเพียงไม่โลภ	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๕. กิจกรรมส่งเสริมประเพณีทางศาสนา วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
มติที่ ๑	รวม	๔ มาตรการ ๑๒ กิจกรรม ๙ โครงการ	๒๙๐,๐๐๐	๓๑๐,๐๐๐	๒๘๐,๐๐๐	๓๔๐,๐๐๐	
๒.การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๒.๑ แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร	๑. มาตรการ ประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารเทศบาลตำบลทุ่งช้าง และการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลทุ่งช้าง	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒. กิจกรรมส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมฝ่ายการเมืองของเทศบาลตำบลทุ่งช้าง	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓. กิจกรรมส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมฝ่ายการเมืองของเทศบาลตำบลทุ่งช้าง	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๑. มาตรการการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล (ถือปฏิบัติตามระเบียบ)	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒. มาตรการสร้างความโปร่งใสในการพิจารณาการเลื่อนขั้นเงินเดือน	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓. กิจกรรมส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลทุ่งช้าง	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๔. กิจกรรมถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนให้กับพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้างของเทศบาล	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๕. กิจกรรมควบคุมการเบิกจ่ายเงินตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๖. กิจกรรมการพัฒนาแผนและกระบวนการจัดหาพัสดุ	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๗. กิจกรรมสร้างความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๘. กิจกรรมเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการจัดซื้อ – จัดจ้าง	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๙. โครงการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	
	๒.๓ มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	๑. มาตรการ ปรับปรุงและลดขั้นตอนการทำงาน	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒. มาตรการการมอบอำนาจอนุมัติ อนุญาต สั่งการ เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินงาน/บุคคลในการดำเนินการ การประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์	๑. โครงการอบรมคุณธรรมจริยธรรมพร้อมประกวดพนักงานดีเด่นด้านคุณธรรมจริยธรรม ประจำปี	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	
		๒. กิจกรรมยกย่องเชิดชูเกียรติแก่บุคคลผู้ทำคุณประโยชน์แก่สังคม/มีจิตสาธารณะ	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓. กิจกรรมยกย่องเชิดชูเกียรติแก่บุคคลผู้ดำรงตนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๒.๕ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบ หรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต	๑. มาตรการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒. มาตรการการจัดทำข้อบังคับว่าด้วยจรรยาบรรณของข้าราชการ	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓. กิจกรรมส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลทุ่งช้าง	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๔. กิจกรรมส่งเสริมการปฏิบัติงานตามนโยบายมาตรฐานคุณธรรมจริยธรรม เทศบาลตำบลทุ่งช้าง	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๕.การตรวจประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (LPA)	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๖.มาตรการ “ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานตรวจสอบทั้งภาครัฐและองค์กรอิสระ”	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๗.มาตรการการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนกรณีมีบุคคลภายนอกหรือประชาชนกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของเทศบาลว่าทุจริตและปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
มติที่ ๒	รวม	๑๑ มาตรการ ๑๑ กิจกรรม ๒ โครงการ	๑๑๐,๐๐๐	๑๑๐,๐๐๐	๑๑๐,๐๐๐	๑๑๐,๐๐๐	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๓. การส่งเสริม บทบาทและการมี ส่วนร่วมของภาค ประชาชน	๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารในช่องทางที่เป็นการ อำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติ ราชการตามอำนาจหน้าที่ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุก ขั้นตอน	๑. การจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลทุ่งช้าง	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒. กิจกรรม “เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่สำคัญและหลากหลาย”	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓. มาตรการ “จัดให้มีช่องทางที่ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ของเทศบาลตำบลทุ่งช้าง”	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๔. กิจกรรม “อบรมให้ความรู้ตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐”	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๕. กำหนดให้มีการประกาศ การเผยแพร่แผนการจัดหาพัสดุ การ จัดซื้อ จัดจ้าง ให้สาธารณชนทราบ โดยการลงประกาศในเว็บไซต์ เทศบาล www.thungchang.go.th	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๖. โครงการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	
	๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่อง ร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน	๑. โครงการจัดทำ/ทบทวนแผนพัฒนาสี่ปีของเทศบาลตำบลทุ่งช้าง และสนับสนุนการจัดทำ/ทบทวน/ปรับปรุงแผนชุมชน	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
		๒. มาตรการกำหนดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำ แผนพัฒนาเทศบาลและติดตามประเมินผล	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓. กิจกรรมประชุมประชาคมหมู่บ้านและประชาคมตำบลประจำปี	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๔. การดำเนินงานศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์เทศบาลตำบลทุ่งช้าง	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๕. โครงการศูนย์คุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ ประชาชน	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
		๖. โครงการคลินิกกฎหมาย	๑๐,๐๐๐	-	-	-	
		๗. โครงการศูนย์ยุติธรรมชุมชนเทศบาลตำบลทุ่งช้าง	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๘. มาตรการสร้างและพัฒนาช่องทางในการรับแจ้งข้อมูล หรือ เบาะแส	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๙. มาตรการกำหนดขั้นตอน/กระบวนการเรื่องร้องเรียน	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑.โครงการจัดทำ/ทบทวนแผนพัฒนาสี่ปีของเทศบาลตำบลทุ่งช้างและสนับสนุนการจัดทำ/ทบทวน/ปรับปรุงแผนชุมชน	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
		๒. มาตรการกำหนดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลและติดตามประเมินผล	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓. กิจกรรมประชุมประชาคมหมู่บ้านและประชาคมตำบลประจำปี	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๔. กิจกรรมเชิญชวนประชาชนร่วมเข้ารับฟังประชุมสภาเทศบาล	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๕. กิจกรรมเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการจัดซื้อ – จัดจ้าง	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๖. มาตรการแต่งตั้งประชาชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการเปิดของสอบราคา/คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ	-	-	-	-	
มติที่ ๓	รวม	๗ มาตรการ ๘ กิจกรรม ๖ โครงการ	๑๙๐,๐๐๐	๑๘๐,๐๐๐	๑๘๐,๐๐๐	๑๘๐,๐๐๐	
๔.การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	๑. มาตรการ การจัดวางระบบควบคุมภายใน รายงานและติดตามประเมินผลการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	๑. มาตรการ เปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้ง การโอน ย้าย	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๒. กิจกรรมการรายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ประชาชนได้รับทราบ	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓. มาตรการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการจัดซื้อ – จัดจ้าง	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๔. กิจกรรมเชิญชวนประชาชนร่วมเข้ารับฟังประชุมสภาเทศบาล	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น	๑. โครงการฝึกอบรมให้ความรู้แก่สมาชิกสภา	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
		๒. โครงการฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภา ผู้บริหารพนักงาน และลูกจ้างเทศบาลตำบลทุ่งช้าง	๓๐๐,๐๐๐	-	๓๐๐,๐๐๐	-	
		๓. กิจกรรมส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบ การปฏิบัติงานของฝ่ายบริหาร	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๔. มาตรการแต่งตั้งคณะกรรมการแปรรูปที่ดินร้างเทศบาลตำบลทุ่งช้าง	-	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๔.๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วม ของชุมชน (Community) และ บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้าน การทุจริต	๑.กิจกรรม “เผยแพร่องค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริต” ๒.กิจกรรม “การเสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือป้องกัน การทุจริตคอร์รัปชัน”	- -	- -	- -	- -	ไม่ใช้งบประมาณ ไม่ใช้งบประมาณ
มิติที่ ๔	รวม	๔ มาตรการ ๔ กิจกรรม ๒ โครงการ	๓๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๓๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	



เทศบาลตำบลทุ่งช้าง
เลขที่ ๒๐๓ หมู่ที่ ๒ ตำบลทุ่งช้าง
อำเภอทุ่งช้าง จังหวัดน่าน
www.thungchang.go.th